



Biroul permanent al Senatului
Bp 675 17.01.2012

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B675 din 20.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, în sensul creării, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a cadrului juridic pentru returnarea recipientelor din polietilen tereftalat (PET) de către consumatori către comercianți, în vederea prevenirii generării de deșeuri din mase plastice în urma comercializării băuturilor ambalate în PET-uri și a gestionării acestor deșeuri, prin instituirea unei garanții aplicabilă acestui tip de ambalaje, respectiv sistemul – depozit, având la bază practica din unele țări ale Uniunii Europene, respectiv Germania, Anglia și Olanda, cu scopul de a asigura unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății publice.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Analizând prezenta propunere legislativă, semnalăm că **Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor este actul normativ cadru în domeniu**, prin intermediul căruia se stabilesc măsurile cu caracter general necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor.

La art.65 din respectivul act normativ se precizează că, **la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, Guvernul va aproba prin hotărâre modalitatea de gestionare a categoriilor de deșuri prevăzute în lege**, iar potrivit prevederilor art.16 alin.(2) „Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului promovează reciclarea de înaltă calitate prin aplicarea colectării separate a deșeurilor, în măsura în care este fezabilă din punct de vedere tehnic, economic și de mediu și se conformează cu standardele de calitate în sectorul de reciclare respectiv, **prin acte normative care se supun aprobării Guvernului**”.

Față de cele arătate mai sus și având în vedere că prin prezenta propunere legislativă se reglementează o mică parte din categoria deșeurilor din plastic, respectiv **recipientele din polietilen tereftalat (PET-urile) în care sunt ambalate, în vederea vânzării, băuturile alcoolice și nonalcoolice**, apreciem că aceste dispoziții nu ar trebui introduse în cuprinsul reglementării generale în domeniu, respectiv Legea nr.211/2011, ci ar putea, eventual, să fie incluse în unul din actele normative ce vor fi elaborate în temeiul art.65 din această lege.

Totodată, este necesar să se aibă în vedere și faptul că, în prezent, gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje este reglementată prin **Hotărârea Guvernului nr.621/2005, cu modificările și completările ulterioare**, act normativ la care face trimitere și inițiatorul prezentului proiect și în cuprinsul căreia se regăsește inclusiv definiția noțiunii „**sistem – depozit**” ca fiind „sistemul prin care cumpărătorul, la achiziționarea unui produs ambalat, plătește vânzătorului o sumă de bani care îi este rambursată atunci când ambalajul este returnat”.

Ca urmare, demersul normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de

legiferare, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, s-ar impune o intervenție legislativă asupra Hotărârii Guvernului nr.621/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu precizarea însă, că potrivit normelor de tehnică legislativă și practicii constante în elaborarea actelor normative, inițiativa de a modifica și completa o hotărâre a Guvernului aparține, de regulă, tot Guvernului.

3. În subsidiar celor menționate la pct.2, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) la **art.I**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispoziția de completare de la **pct.1** și cea de modificare **de la pct.2**, să fie reformulate, astfel:

„1. După articolul 18, se introduc șapte noi articole, **art.18¹ - 18⁷**, cu următorul cuprins:”;

„2. **La alineatul (1) al articolului 61**, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

b) în textul propus pentru art.18¹, sintagma „Recipientele din polietilen tereftalat (PET)” va fi înlocuită cu sintagma „Recipientele din polietilen tereftalat, denumite în continuare PET”.

c) la **pct.1**, pentru o exprimare clară și corectă, propunem reformularea textului propus **art.18⁴ alin.(1)**, astfel:

„Art.18⁴. - (1) La achiziționarea de băuturi ambalate în PET-uri, cumpărătorul, potrivit sistemului - depozit prevăzut la pct.1 lit.w) din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.621/2005, cu modificările și completările ulterioare, plătește vânzătorului o sumă de bani, care îi este rambursată atunci când ambalajul este returnat și care se stabilește prin hotărâre a Guvernului”.

La **alin.(2)**, având în vedere definiția dată termenului „**rechiziție**” în Dicționarul Explicativ al Limbii Române, respectiv „**măsură excepțională prin care un organ al administrației de stat obligă pe cetățeni la cedarea temporară a unor bunuri mobile sau imobile (contra plată) pentru nevoile armatei sau ale statului**”, se impune ca textul să aibă următoarea formulare:

„(2) Comercianții **achiziționează** PET-urile, restituind suma **prevăzută la alin.(1)**, în baza bonului fiscal emis”.

La **alin.(3)**, este necesară eliminarea expresiei „sistem depozit”, ca fiind inadecvată. Observația este valabilă și pentru textul propus pentru **art.18⁵**.

Referitor la textul propus pentru **art.18⁵**, pentru rigoarea exprimării, propunem următoarea redactare:

„Art.18⁵. - Suma **prevăzută la art.18⁴ alin.(1)** se specifică în mod distinct pe bonul fiscal emis”.



Referitor la textul propus pentru **art.18⁶**, pentru claritatea normei, sintagma „în situația în care returnarea nu este posibil de realizat” trebuie înlocuită cu sintagma „în situația în care returnarea **nu se poate realiza**”.

4. Referitor la modificarea **art.61 alin.(1) lit.b)**, așa cum este propus la **pct.2**, semnalăm că art.18¹ și 18³ nu instituie obligații a căror încălcare să poată constitui contravenție, astfel încât trimiterea la aceste norme trebuie eliminată din cuprinsul textului.

Totodată, deoarece în forma actuală textul propus pentru art.18² constituie o normă **permisivă** și nu una **imperativă**, nerespectarea acesteia nu poate fi sancționată.

Referitor la art.18⁷, precizăm că stabilirea drept contravenție a nerespectării unor dispoziții **nedeterminate** din anumite acte normative nu respectă condiția previzibilității normelor sancționatoare, nefiind în acord cu prevederile art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, potrivit căreia actele normative prin care se stabilesc contravenții vor cuprinde **descrierea faptelor** ce constituie contravenții. Este necesară, de aceea, eliminarea din textul propus pentru art.61 alin.(1) lit.b), și a trimiterii la art.18⁷.

Pe de altă parte, pentru corecta stabilire a subiectului activ al contravențiilor constând în nerespectarea dispozițiilor art.18⁴ alin.(1) și (3), precum și ale art.18⁶, textele propuse la **pct.1** pentru aceste norme trebuie reformulate, astfel încât din redactare să rezulte cu claritate că obligațiile sunt stabilite în sarcina comercianților.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU


București,

Nr. 39/16.01.2012.

Lege privind regimul deșeurilor

1 promulgată prin D. nr. 810/2011 M. Of. nr. 837/25 nov. 2011
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul deșeurilor

39

O.U.G. nr. 16/2001

M. Of. nr. 66/7 feb. 2001

Ordonanță de urgență privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 465/2001

M. Of. nr. 422/30 iul. 2001

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 104/7 feb. 2002
Ordonanță de urgență privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 61/2003 M. Of. nr. 461/28 iun. 2003 *modifică art. 7 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile
aprobată cu modificări prin L. nr. 431/2003 M. Of. nr. 773/4 nov. 2003
- 3 modificări prin L. nr. 431/2003 M. Of. nr. 773/4 nov. 2003 *aprobă O.U.G. nr. 61/2003 și modifică art. 7 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2003 pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile
- 4 modificări prin L. nr. 138/2006 M. Of. nr. 426/17 mai 2006 *modifică art. 7 alin. (2)*
Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile
- 5 modificări prin L. nr. 27/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007 *modifică art.13 lit.a); abrogă art.8 alin.(1) și (2), art.9 și art.10*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor
- 6 abrogat prin L. nr. 211/2011 M. Of. nr. 837/25 nov. 2011
Lege privind regimul deșeurilor

Ordonanță de urgență privind regimul deșeurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 426/2001

M. Of. nr. 411/25 iul. 2001

- 1 modificări prin L. nr. 426/2001 M. Of. nr. 411/25 iul. 2001
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor
modifică art. 1-3, titlul cap.II, art.5-8, art.12 alin. (1) partea introductivă, art.14, art.19 partea introductivă, art.21 alin.(1), art.22 alin.(1), art.23 lit. b, art.27 lit.a și c, art.28 partea introductivă, art.29, art.34, art.35, art.37, titlul cap.VI, art.38 alin.(1), art.39 partea introductivă și lit.a, c, g și h, art.40 partea introductivă și lit.b, art.41 alin.(1) partea introductivă, lit.a, b și alin.(2), art.42 partea introductivă și lit.b și i c, art.43 partea introductivă și lit.b, art.45 partea introductivă, art.46, art.47 lit.a, art.48, art.49 partea introductivă și lit.a, art.50, art.51 partea introductivă a pct. 1 și lit.b, art.51 pct.3, anexele nr.IA, IB, IC, ID, IE, IIA, IIB; introduce art.8_1, art.8_2, secțiunea 1_1 cu art.9_1, art.13_1, secțiunea 1_2 după art.13_1, art.14_1, cap.II_1 după art.14_1 cu art.14_2-14_10, art.18_1 după titlul sect.I a cap.III, lit.o, p și r la art.19, art.19_1, lit.e, f și g la art.42, pct.1 la art.49 după partea introductivă, pct.2, 3 și 4 la art.49 după lit.h, art.49_1, lit.e-1 la art.51 pct.1, pct.4 la art.51, lit.f-h la art.53 alin.(1), pct.3 la art.54; abrogă art.9-11, art.15-16, art.44, art.51 pct.2
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 426/2001 M. Of. nr. 411/25 iul. 2001
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor
- 3 modificări prin L. nr. 101/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
 Legea serviciului de salubritate a localităților
la data de 8 mai 2007, abrogă art. 42 lit. a) și d)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2006 M. Of. nr. 790/19 sep. 2006
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 27/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007
modifică art. 1, art.2, art. 3, art. 5, art. 7, art. 8, art. 8_1, art. 8_2, art. 9_1, art. 13_1, art. 14, art. 14_1 alin. (4), art. 19, art. 19_1, art. 25 lit. c), art. 26 lit. b), art. 28 lit. g), art. 29, art. 30, art. 31, art. 32, art. 38 alin. (1), art. 39 la data aderării la U.E., art. 40, art. 48, art. 49, art. 49_1, art. 51, art. 52, art. 53, art. 54; introduce art. 8_3, art. 8_4, alin. (3) la art. 21, lit. i) la art. 23, mențiunea cu privire la transpunerea actelor comunitare după art. 58; abrogă art. 6, art. 12, art. 13, art. 14_3-14_7, art. 14_9, art. 14_10, art. 27 lit. c), art. 41 alin. (1) lit. d) și alin. (2), art. 46; înlocuiește anexele nr. IA, IB, IIA și IIB

- 5 modificări prin L. nr. 27/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007 *modifică art.5 alin.(1) partea introductivă, art.8_1 alin.(2), art.8_2 alin.(1), art.8_3 alin.(1), art.8_4 alin.(1), art.38 alin.(1), art.41 alin.(1) lit.c, art.49, art.51 alin.(1), art.53 alin.(1) lit.c, anexa 1;*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor
- introduce lit.e)-g) la art.8 alin.(2), art.8_5, lit.h) la art.40, mențiunea privind transpunerea unui act european după art.58*
- abrogă art.8 alin.(3), art.9_1 alin.(3), art.39 lit.i), art.49_1*
- 6 completat prin O.U.G. nr. 64/2011 M. Of. nr. 461/30 iun. 2011 *introduce lit. f) la art. 2*
- Ordonanță de urgență privind stocarea geologică a dioxidului de carbon
- 7 abrogat prin L. nr. 211/2011 M. Of. nr. 837/25 nov. 2011
- Lege privind regimul deșeurilor